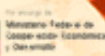


MEMORIAS DEL FORO

Reconstrucción del Estado de Derecho en las Regiones como mecanismo para intervenir el orden social

Cartagena de Indias / 29 de agosto de 2008



El viernes 29 de agosto se llevó a cabo en el salón Daniel Lemaitre de la Cámara de Comercio de Cartagena, el foro "Reconstrucción del Estado de Derecho en las Regiones", organizado por Fescol y el proyecto "Cartagena Cómo Vamos". Los conferencistas invitados al foro fueron el investigador cartagenero Gustavo Duncan y el ex Alcalde de Medellín Sergio Fajardo.

El foro inició con unas palabras de bienvenida de Alicia Bozzi, coordinadora de Cartagena Cómo Vamos, y de Hans Blumenthal, Director de Fescol. Alicia Bozzi agradeció a los presentes por su asistencia, a Fescol por la alianza que hizo posible el foro en Cartagena y a lo pertinente que resultaba el tema para la coyuntura de la ciudad, donde si bien se ha visto una mejoría en algunos de los indicadores de seguridad luego de la conformación de la Policía Metropolitana, hay señales preocupantes como el alto número de homicidios que tienen como móvil el sicariato, el auge del pandillismo y el control territorial que grupos ilegales ejercen en determinadas zonas. Asimismo, mencionó la importancia del proyecto de investigación de Fescol, el cual decanta en una propuesta busca contribuir con el orden social, la resolución y el manejo de conflictos, y la seguridad y el desarrollo.

Hans Blumenthal realizó un recuento de la forma cómo Fescol consolidó una propuesta que gira alrededor de la reconstrucción del Estado de Derecho luego de la desmovilización paramilitar y que tiene 6 áreas de intervención: política, economía, policía, justicia, cultura y territorio. Blumenthal mencionó que precisamente uno de los retos actuales del país es garantizar un post-conflicto más seguro y buscar la manera de romper el círculo vicioso de que se van unos grupos ilegales pero luego llegan otros. Bajo esta óptica, el objetivo de Fescol es difundir a lo largo de toda Colombia la propuesta de acción y someterla a discusión, revisión y debate con toda la sociedad civil.

CONTENIDO

- Intervención de Gustavo Duncan Cruz, investigador en temas de seguridad
- Intervención de Sergio Fajardo, ex Alcalde de Medellín
- Intervenciones y comentarios de los asistentes al foro

Intervención de Gustavo Duncan Cruz, investigador en temas de seguridad

Su intervención se centró en el proyecto de investigación desarrollado por Fescol, el cual reunió un grupo de destacados expertos para que conjuntamente pensarán en una propuesta dirigida al Gobierno y a la sociedad civil en general, que planteara las reformas que deberían hacerse en el país en un escenario de post conflicto, como el que Colombia vive actualmente y el cual representa una posibilidad de construir un orden social. Dichas propuestas están contenidas en un documento que se ha denominado Agenda para construir la paz luego de la desmovilización paramilitar.

Resumió el contenido de la Agenda que contiene propuestas para imponer orden alrededor de seis ejes: política, economía, policía, justicia, cultura ciudadana, y ocupación del territorio y reforma agraria.

- **Política**

Llevar a cabo una reforma política que asigne más responsabilidades a los partidos y castigue la laxitud frente a militantes con antecedentes de conductas clientelistas, de corrupción y/o vínculos con grupos ilegales. Propiciar las condiciones para una burocracia moderna, para lo cual se propone que las principales entidades de la rama ejecutiva operen bajo un esquema de independencia similar al del Banco de la República; quitar al Presidente de la República la capacidad de nominación para altos cargos de la rama judicial y crear una comisión independiente de alto nivel para estudiar los nombramientos y los temas de la carrera administrativa. Además se plantea repensar la descentralización donde actualmente hay vulnerabilidad institucional.

- **Economía**

La propuesta gira en torno a fortalecer las economías legales y locales pues éstas necesitan un Estado honesto y eficiente para existir. Las pequeñas poblaciones, zonas apartadas y de frontera tienden a estar bajo el control político y económico de los grupos ilegales que regulan la actividad productiva. Esta situación no es ajena a ciudades intermedias, e inclusive en ciertos aspectos o sectores, a las grandes ciudades. Se plantea fortalecer los gobiernos locales, insertar estas economías en los principales mercados nacionales y en los mercados internacionales, garantizarles una infraestructura tecnológica mínima, e infraestructura vial y de transporte. Se propone también incentivar la actividad productiva haciendo uso eficiente de la tierra e incentivando la llegada de inversiones de otras regiones o países.

- **Policía**

Las propuestas alrededor de la función policiva son muy concretas. 1) Generar un aumento en la cobertura de vigilancia de la Policía, financiada de manera importante de recursos provenientes de bienes incautados a la mafia y demás grupos ilegales. 2) Crear cuerpos especializados en vigilancia de comunidades que sean vulnerables a la aparición de mafias, milicias o grupos paramilitares emergentes. La Policía debe hacer un esfuerzo por luchar contra aquellas fuerzas oscuras que ejercen control local y la posible influencia o injerencia que tengan dentro de los cuerpos de policía. 3) Hacer una campaña agresiva que ataque aquellos rasgos culturales que dificultan la acción de la Policía e incentive la confianza en la institución.

- **Justicia**

Lo primero es fortalecer la fuerza pública para que pueda operar la justicia. Esto es especialmente apremiante en áreas dispersas, poco pobladas, de difícil acceso y zonas de frontera. En los aspectos puramente judiciales, se propone un rediseño del mapa judicial y un aumento importante del número de fiscales. Se propone también un cambio en el sistema de nombramiento de los magistrados de las altas cortes, fiscales y jueces, y para la solución de conflictos interpersonales, se recomienda crear la figura del fiscal acusador, el juez de control de garantías y el juez de conocimiento, figuras que deberían operar en el 100% de los municipios del país.

- **Cultura ciudadana**

En paralelo a las reformas que se hagan a las instituciones que regulan el comportamiento colectivo en diferentes aspectos, se requiere un cambio a nivel individual, especialmente en los valores y el comportamiento que asumen los ciudadanos frente a prácticas lesivas para los intereses colectivos como el clientelismo, la corrupción, el narcotráfico, etc. Por ello la propuesta recoge un componente de cultura ciudadana, en el cual se plantea: i) dar a conocer de forma masiva entre la ciudadanía los efectos de las formas de control que ejercen los paramilitares, narcotraficantes y demás grupos ilegales. ii) Legitimar las relaciones del Estado con los ciudadanos, fomentar la participación ciudadana, hacer más transparente la comunicación entre los gobiernos y los ciudadanos y garantizar la participación ciudadana en la toma de decisiones públicas. iii) diseñar currículos escolares que incorporen la realidad del país dirigidos a conservar la memoria y fomentar la reflexión sobre las trágicas experiencias que se han vivido a costa de la barbarie de los grupos paramilitares.

- **Ocupación del territorio y reforma agraria**

El diagnóstico del cual parten las propuestas en cuanto a la ocupación y uso del territorio, es que en gran medida la forma como está distribuida la población, la tierra y la actividad económica ha favorecido, o al menos facilitado, el surgimiento de grupos ilegales. Es así como las zonas de frontera resultan vulnerables pues no hay definición estricta de quien manda allí.

Por ello, se propone de forma complementaria facilitar el acceso, conectividad y comunicación vial de las zonas más apartadas (aunque esto implica más demora en el proceso) y posibilitar la relocalización de importantes grupos poblacionales hacia áreas pobladas y de importante dinamismo económico (con oferta de servicios públicos, vivienda, educación, oportunidades de empleo, etc.).

Luego de exponer los puntos de la propuesta para la reconstrucción del Estado de Derecho en las regiones, Gustavo Duncan le cedió la palabra a Lucas Jaramillo, un investigador que durante siete meses realizó un trabajo de campo en el barrio Nelson Mandela con el propósito de hacer un "retrato" de la cultura política de los pobladores que hicieron su orden social con organizaciones ilegales. Jaramillo realizó una relatoría con los principales testimonios recogidos durante su investigación, de la cual se desprende que la gente ve con ojos de orgullo al país y la ciudad pero identifican en su entorno más cercano la existencia de un orden social sustentado en las armas, el cual ha logrado desgastar el tejido social.

CONTENIDO

- **Intervención de Gustavo Duncan Cruz, investigador en temas de seguridad**
- **Intervención de Sergio Fajardo, ex Alcalde de Medellín**
- **Intervenciones y comentarios de los asistentes al foro**

Intervención de Sergio Fajardo, ex Alcalde de Medellín.

Dio inicio a su intervención mencionando que para resolver los problemas que aquejan a la sociedad, deben primero entenderse éstos muy bien. Hizo énfasis en dos problemas estructurales y latentes en Colombia; las desigualdades sociales profundas y la violencia con raíces hondas, y los ilustró con la imagen de dos árboles muy viejos y sembrados uno al lado del otro. La imagen de los árboles incluyó las raíces de los mismos, las cuales estaban completamente entrelazadas y se terminaban confundiendo en una sola. Dio a cada árbol un nombre: "violencia" y "problemas sociales", y afirmó que más allá de tratar de entender cual pudo engendrar al otro, lo importante es que hoy ambos problemas están fuertemente entrelazados.

Mencionó que para dar solución a esos dos problemas primero debe trabajarse en la disminución de la violencia, y enseguida en la medida en que ésta va cediendo, debe realizarse una intervención social integral. Insistió en que es fundamental en este proceso recuperar la seguridad y la legitimidad del Estado; recuperar la presencia de la Policía y la confianza de la ciudadanía en ella.

Luego habló sobre las maneras efectivas de sacar a las personas del conflicto, fomentando la reinserción, la desmovilización, la captura, etc. e indicó que tan importante como sacar a las personas de la guerra, es comenzar al mismo tiempo a llegarles con programas sociales agresivos que les cambien las perspectivas de vida y no les permitan volver a tomar las armas en algún momento. Comentó que esto debe complementarse con programas sociales que transformen el entorno de las zonas marginales y más azotadas por la violencia y brinden oportunidades a la población.

Dio el ejemplo de que en Medellín fueron 4.000 los reinsertados que debieron ser atendidos por el gobierno local, aun considerando que la desmovilización es un asunto de carácter nacional. Afirmó que desde la Alcaldía de Medellín se tomó la decisión política de iniciar y desarrollar un programa de reinserción, el cual consistió en atender integralmente a estas personas; atención psicológica y atención social permanentes, complementadas con un proyecto educativo e inversión en infraestructura.

Comentó que aun 10% de los 4.000 reinsertados están por fuera del sistema, y aunque son pocos, pueden hacer un daño tremendo sino se incorporan a la sociedad; ese es el reto pendiente.

Finalmente, y para concluir con su intervención, presentó imágenes de los proyectos de infraestructura que lideró desde la Alcaldía y que han sido un gran complemento en el proceso de reinserción; colegios, Biblioparques, hospitales, vías, edificios de VIS, etc. Afirmó que la inversión estuvo directamente focalizada hacia los más pobres, incluyendo a los reinsertados y que lo que se buscó fue dignificar a las personas, generarles sentido de pertenencia y aumentar su nivel de compromiso con la sociedad.



CONTENIDO

- [Intervención de Gustavo Duncan Cruz, investigador en temas de seguridad](#)
- [Intervención de Sergio Fajardo, ex Alcalde de Medellín](#)
- [Intervenciones y comentarios de los asistentes al foro](#)

Intervenciones y comentarios de los asistentes al foro

- **Marina Mendoza, Secretaria del Interior del Distrito**

Habló sobre el proyecto que se está emprendiendo por el Distrito para lograr que 875 familias de las faldas de La Popa se reubiquen en Colombiatón (proyecto VIS) y puedan tener oportunidades de participación en actividades productivas y vivir en un entorno digno.

- **Oficial de la Escuela Naval de Cadetes**

Su inquietud estuvo orientada hacia el mecanismo que se implementó desde la Alcaldía de Medellín para evitar la deserción de los reinsertados de los procesos educativos en los que fueron incorporados. Al respecto, el exAlcalde Fajardo insistió en el apoyo psicológico y la atención profesional integral permanente y personalizada a cada reinsertado. Carmen Luz Pretelt de UNAD intervino complementando la respuesta de Fajardo, y mencionó que la UNAD trabaja precisamente en acoger a personas que no hayan culminado sus estudios de bachillerato y que deseen terminarlo lo cual puede ser una plataforma para este tipo de programas en Cartagena.

- **Anita Pombo, facultad de Trabajo Social de la Universidad de Cartagena**

Comentó sobre el trabajo que viene realizando la Universidad de Cartagena y el Distrito con 85 grupos de pandilleros. Hizo claridad en que el trabajo es apoyado por la Policía Comunitaria e incluye también a los padres de familia.

- **Andrés Betancourt, Concejal de Cartagena**

Mencionó el papel que instituciones como la Iglesia pueden desempeñar para apoyar procesos de inclusión social, a lo cual el exAlcalde Fajardo respondió que todos los grupos que de una u otra manera realizan trabajos de intervención en comunidades son muy importantes para potenciar proyectos como el de los reinsertados o de población excluida en general.

- **Mauricio Rodríguez, COSED**

Su pregunta estuvo relacionada con las alternativas para resolver conflictos de fronteras íter barriales, ante lo cual Gustavo Duncan hizo énfasis en que el primer paso es que la fuerza pública asuma funciones de control y recupere control territorial y que luego prosiguen las acciones para transformar los entornos sociales.

- **Tania Barreto, Grupo de Cultura Ciudadana Cartagena**

Preguntó sobre el papel de la sociedad civil en los procesos de reinserción en Medellín. Sergio Fajardo mencionó que es fundamental el liderazgo del Gobierno local para buscar personas y entidades relevantes en la ciudad que potencien y den sostenibilidad a estos programas. Dio como ejemplo de actores importantes, a las universidades.



CONTENIDO

- [Intervención de Gustavo Duncan Cruz, investigador en temas de seguridad](#)
- [Intervención de Sergio Fajardo, ex Alcalde de Medellín](#)
- [Intervenciones y comentarios de los asistentes al foro](#)

Proyecto Cartagena Cómo Vamos

Centro, Calle de Don Sancho No. 36-125, Ed. Aguamarina Of. 202 / Tel. 6646726

coordinacion@cartagenacomovamos.org

www.cartagenacomovamos.org